

АКТ
о расследовании тяжелого несчастного случая

Расследование несчастного случая, произшедшего 19 марта 2019 года в 13 часа 50 минут в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Детско-юношеский центр №1 (юридический и фактический адрес: 153022, г. Иваново, ул. Благова, д. 40 а, директор Хохлова Ирина Михайловна проведено в период с 22 марта 2019 года по 31 мая 2019 года.

Лица, проводившие расследование несчастного случая:

Председатель комиссии:

Репина Ольга Александровна – начальник отдела государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда

Члены комиссии:

Малова Наталья Николаевна – начальник отдела государственной экспертизы условий и охраны труда комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции;

Шумаев Артем Николаевич – главный специалист отдела страхования и профессиональных рисков ГУ ИРО ФСС РФ;

Голованова Александра Евгеньевна – и.о. главного технического инспектора труда Ивановской Областной организации профсоюза работников народного образования и науки;

Чикунов Дмитрий Андреевич – старший методист МБУ ДО ДЮЦ № 1;

Шубина Ольга Александровна – старший методист, представитель профсоюзного комитета МБУ ДО ДЮЦ № 1;

Маслова Мария Павловна, специалист по охране труда МБУ ДО ДЮЦ № 1.

Лица, принимавшие участие в расследовании несчастного случая: нет

1. Сведения о пострадавшем (пострадавших)

фамилия, имя, отчество	<i>Макаров Игорь Сергеевич</i>
пол (мужской, женский)	<i>мужской</i>
дата рождения	<i>13.11.1978</i>
профессиональный статус	<i>наемный работник</i>
профессия (должность)	<i>рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий</i>
стаж работы, при выполнении которой произошел несчастный случай	<i>5 лет</i> (число полных лет и месяцев)
в том числе в данной организации	<i>1 год 3 месяца</i> (число полных лет и месяцев)
семейное положение	<i>в разводе, есть несовершеннолетний сын Макаров С.И., 15.09.2006 года рождения</i>

2. Сведения о проведении инструктажей и обучения по охране труда

Вводный инструктаж

не проходил

(число, месяц, год)

Инструктаж на рабочем месте /первичный, повторный, внеплановый, целевой/ (нужное подчеркнуть)

по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный прошел: не проходил

(число, месяц, год)

Стажировка: не проводилась

(если не проводилась – указать)

Обучение по охране труда по профессии: не проходил
с “ ” 201 г. по “ ” 201 г.

не проходил

(если не проводилось – указать)

Проверка знаний по охране труда по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай не проводилась
(число, месяц, год, № протокола)

3. Краткая характеристика места (объекта), где произошел несчастный случай

Несчастный случай произошел при проведении работ по устраниению провисания кабеля видеонаблюдения, проложенного по зданию Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Детского – юношеского центра №1 (далее - МБУ ДО ДЮЦ №1) расположенного по адресу: ул. 3 Сосневская, д. 139 г. Иваново.

Здание 3-х этажное, кирпичное, площадью 935.64 кв.м., состоит из трех частей, одной основной (центральной) и двух крыльев, расположенных по обе стороны от центральной части и соединенных к ней переходами. Центральная часть и правое крыло здания не эксплуатируется. Левое крыло отремонтировано и введено в эксплуатацию. Для входа в левое крыло здание имеется крыльцо со ступенями и пандусом, установленным со стороны перехода в центральную часть. Над крыльцом имеется козырек. В нескольких метрах от указанного входа между пандусом и переходом установлена лестница стремянка.

По наружной стене левого крыла здания над окнами первого этажа проложен электрический кабель, уложенный в гофрированную трубу. Над одним из окон кабель свисает, проходит по снежному сугробу к перильчатому ограждению пандуса и с него уходит на козырёк крыльца здания. Поверхность земли у здания покрыта снегом и наледью в виде кусков льда, не ровная.

Для выполнения работ применялась алюминиевая лестница-стремянка, длиной около 3 000 мм, шириной - 430 мм. Лестница имеет 8 ступеней, имеющих рифлёную поверхность, расстояние между ступенями - 270 мм. На нижних концах лестницы имеются противоскользящие башмаки из пластмассы, предназначенные для установки на ровную, твёрдую поверхность. Лестница была установлена на снежную обледеневшую поверхность. При подъезме по ней пострадавшего лестница упала.

Освещение естественное. Светлое время суток. Температура воздуха +4°C. шел небольшой дождь.

Опасный производственный фактор: выполнение работ на высоте более 1,8 м, скользкая поверхность снежного сугроба.

В момент несчастного случая Макаров И.С. находился в специальной одежде: костюме из хлопчатобумажной ткани, куртке х/б на утепляющей подкладке и в специальной обуви – ботинках кожаных.

Оборудование, использование которого привело к несчастному случаю

Лестница-стремянка односекционная. Документация на лестницу отсутствует, год выпуска и завод-изготовитель не установлены.

(краткое описание места происшествия с указанием опасных и (или) вредных производственных факторов со ссылкой на сведения, содержащиеся в протоколе осмотра места несчастного случая)
(наименование, тип, марка, год выпуска, организация-изготовитель)

3.1. Сведения о проведении специальной оценки условий труда (аттестация рабочих мест по условиям труда) с указанием индивидуального номера рабочего места и класса (подкласса) условий труда Специальная оценка условий труда на рабочем месте рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий проведена 08.06.2016, номер рабочего места – 9, условия труда: класс 2 – допустимые.

3.2. Сведения об организации, проводившей специальную оценку условий труда (аттестацию рабочих мест по условиям труда) ООО «Ивпромэнергоремонт», 153000 г.Иваново, ул Багаева д.7

4. Обстоятельства несчастного случая

19.03.2019 Макаров И. С. пришел на работу к 09:00, переоделся и приступил к выполнению своих должностных обязанностей. В его должностные обязанности входит производить систематический осмотр технического состояния закрепленных за ним объектов, производить их техническое обслуживание и текущий ремонт с выполнением всех видов ремонтных и строительных работ. При проведении ремонтно-строительных работ использовать подмостки, подвесные и другие страховочные и подъемные приспособления с обязательным соблюдением всех правил ОТ и ТБ и др.

Около 11 часов 30 минут во время обхода указанного здания Макаров И.С., увидел провисший кабель на фасаде здания. Он позвонил своему напарнику Игнатову А.А., работающему в МБУ ДО ДЮЦ №1 рабочим по комплексному обслуживанию зданий по адресу: ул. Мархлевского, д. 34/45., попросил его привезти лестницу - стремянку и помочь закрепить электрический кабель на стене здания.

Игнатов А.А. зная, что данного оборудования в МБУ ДО ДЮЦ №1 нет, попросил лестницу-стремянку у друга. Около 12 часов 30 минут Игнатов А.А. подъехал на 3-ю Сосневскую д.139, взял лестницу из машины и принес её Макарову И.С., а сам вернулся к машине за оставшимся инструментом.

Макаров И.С. установил лестницу на снег, прислонив её к стене рядом с пандусом примерно в 2-3 метрах от входа, и стал подниматься по ступенькам лестницы. Поднявшись вверх по лестнице на несколько ступенек, лестница стала наклоняться вправо и Макаров И.С., потеряв равновесие, упал на обледеневший сугроб вместе с лестницей.

Вернувшись с инструментами, Игнатов А.А. увидел, что Макаров И.С. лежит на снегу, а лестница лежит справа от него. Игнатов А.А. поинтересовался что случилось. Макаров И.С. сказал, что упал. Он при этом сам поднялся, оперевшись на поручень пандуса и пожаловался на боль левой руки. Игнатов А.А. и Макаров И.С. прошли в фойе здания и попросили охранника Владимира вызвать скорую медицинскую помощь. Охранник позвонил в скорую помощь и сообщил о случившемся директору Хохловой И.М.

Хохлова И.М. сразу выехала на место происшествия. Прибывшие на вызов работники скорой помощи оказали медицинскую помощь и доставили пострадавшего Макарова И.С. в медицинское учреждение ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», где ему был установлен диагноз: сочетанная травма, закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга. Закрытая травма грудной клетки. Травматический пневмоторакс слева. Перелом левой лопатки без смещения отломков. Закрытый неосложненный перелом тел 6,8 грудных позвонков. Закрытый перелом верхней трети левого плеча со смещением отломков. Травматический шок 1 степени Т 06.8 S 06.0 S 270 S 42.3 S 22.0 T79.4.

Согласно справки о результатах химико-токсилогических исследований в крови Макарова И.С. этанол не обнаружен.

(краткое изложение обстоятельств, предшествовавших несчастному случаю, описание событий и действий пострадавшего и других лиц, связанных с несчастным случаем, и другие сведения, установленные в ходе расследования)

Расследованием также установлено:

Согласно ст. ст. 22, 212 Трудового Кодекса РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охрану труда, соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан обеспечить:

безопасность работников при осуществлении технологических процессов; соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;

создание и функционирование системы управления охраной труда;

обучение безопасным методам и приемам выполнения работ проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда; недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, а также в случае медицинских противопоказаний; ознакомление работников с требованиями охраны труда;

недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;

недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров

информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа в порядке, установленном ТК РФ для принятия локальных нормативных актов;

наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

- Согласно «Правил по охране труда при работе на высоте», утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 марта 2014 года N 155н:**

п. 9 работодатель (уполномоченное им лицо) обязан организовать до начала проведения работы на высоте обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте работников переводимых с других работ, если указанные работники ранее не проходили соответствующего обучения.

п. 16 Работодатель для обеспечения безопасности работников должен по возможности исключить работы на высоте. При невозможности исключения работ на высоте работодатель должен обеспечить использование инвентарных лесов, подмостей, устройств и средств подмащивания, применение подъемников (вышек), строительных фасадных подъемников, подвесных лесов, люлек, машин или механизмов, а также средств коллективной и индивидуальной защиты.

п. 17 работодатель до начала выполнения работ на высоте должен организовать проведение технико-технологических и организационных мероприятий:

а) технико-технологические мероприятия, включающие в себя разработку и выполнение плана производства работ на высоте (далее - ППР на высоте), выполняемых на рабочих местах с меняющимися по высоте рабочими зонами (далее - нестационарные рабочие места), или разработку и утверждение технологических карт на производство работ; ограждение места производства работ, вывешивание предупреждающих и предписывающих плакатов (знаков), использование средств коллективной и индивидуальной защиты;

б) организационные мероприятия, включающие в себя назначение лиц, ответственных за организацию и безопасное проведение работ на высоте, за выдачу наряда-допуска, составление плана мероприятий по эвакуации и спасению работников при возникновении

аварийной ситуации и при проведении спасательных работ, а также проводящих обслуживание и периодический осмотр СИЗ.

п. 19 Должностное лицо, ответственное за организацию и безопасное проведение работ на высоте, обязано:

а) организовать разработку документации по охране труда при работах на высоте; плана мероприятий по эвакуации и спасению работников при возникновении аварийной ситуации и при проведении спасательных работ; разработку и введение в действие технологических карт на производство работ на высоте для стационарных рабочих мест; утверждение ППР на высоте для нестационарных рабочих мест; оформление нарядов-допусков;

б) организовывать выдачу средств коллективной и индивидуальной защиты в соответствии с указаниями эксплуатационной документации изготовителя, а также обеспечить своевременность их обслуживания, периодическую проверку, браковку;

в) организовать обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, проведение соответствующих инструктажей по охране труда;

Согласно Типового положения о системе управления охраной труда, утвержденного Приказом Минтруда России от 19.08.2016 N 438н

п.2 создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляется работодателем посредством соблюдения государственных нормативных требований охраны труда с учетом специфики своей деятельности, достижений современной науки и наилучшей практики, принятых на себя обязательств и на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов, руководств, а также рекомендаций Международной организации труда по СУОТ и безопасности производства.

п. 4. СУОТ представляет собой единство:

б) процедур и порядков функционирования СУОТ, включая планирование и реализацию мероприятий по улучшению условий труда и организации работ по охране труда;

в) устанавливающей (локальные нормативные акты работодателя) и фиксирующей (журналы, акты, записи) документации.

п. 7. основой организации и функционирования СУОТ является положение о СУОТ.

п.9. Политика работодателя в области охраны труда является публичной документированной декларацией работодателя о намерении и гарантированном выполнении им обязанностей по соблюдению государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств.

п. 30. С целью организации процедуры подготовки работников по охране труда работодатель, исходя из специфики своей деятельности, устанавливает (определяет):

б) перечень профессий (должностей) работников, проходящих стажировку по охране труда, с указанием ее продолжительности по каждой профессии (должности);

в) перечень профессий (должностей) работников, проходящих подготовку по охране труда в обучающих организациях, допущенных к оказанию услуг в области охраны труда;

г) перечень профессий (должностей) работников, проходящих подготовку по охране труда у работодателя;

е) работников, ответственных за проведение инструктажа по охране труда на рабочем месте в структурных подразделениях работодателя, за проведение стажировки по охране труда;

ж) вопросы, включаемые в программу инструктажа по охране труда;

п. 38. При описании процедуры управления профессиональными рисками работодателем учитывается следующее:

а) управление профессиональными рисками осуществляется с учетом текущей, прошлой и будущей деятельности работодателя;

в) все оцененные профессиональные риски подлежат управлению;

г) процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков должны постоянно совершенствоваться и поддерживаться в рабочем состоянии с целью обеспечения эффективной реализации мер по их снижению;

д) эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

п. 39. К мерам по исключению или снижению уровней профессиональных рисков относятся:

а) исключение опасной работы (процедуры);

б) замена опасной работы (процедуры) менее опасной;

Положение о системе управления охраной труда в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Детско-юношеский центр №1, утвержденного директором Хохловой И.М. 05.02.2018 г. и согласованного с председателем профкома Калмыковой И.Е. 05.02.2018 предусматривает:

п. 3.2 ответственность за обеспечение охраны труда в учреждении в целом несет директор учреждения. Он организует работу, направленную на сохранение жизни и здоровья работников и обеспечение соответствующих условий труда государственным нормативным требованиям.

п.3.3 Директор организует распределение ответственности за вопросы охраны труда на всех уровнях управления организацией и во всех структурных подразделениях.

п.4.1 определение требований к необходимой профессиональной компетентности по охране труда работников, ее проверке, поддержанию и развитию, наличие перечня профессий (должностей) работников, проходящих подготовку по охране труда в специализированных обучающих организациях, допущенных к оказанию услуг в области охраны труда, наличие программ инструктажей по охране труда и др.

п. 4.1.1 работники организации проходят подготовку по охране труда с учетом специфики выполнения работ, имеют соответствующую квалификацию и компетентность, необходимые для безопасного выполнения своих функций;

п. 4.1.2 обучение и проверка знаний требований охраны труда осуществляются в соответствии с нормативными требованиями, на уровне учреждения;

Согласно Приказа от 10.01.2019 №4 «О функциональных обязанностях членов администрации» на заместителя директора по административно-хозяйственной части Цыганову О.В. возложена ответственность за организацию и контроль качества работ сотрудников административно-хозяйственной части, режим работы, жизнь и здоровье сотрудников административно-хозяйственной части на рабочем месте, исправное состояние и безопасную эксплуатацию, в том числе лестницы-стремянки.

Описанная в системе управления охраной труда МБУДО «ДЮЦ №1» процедура подготовки работников учреждения по охране труда не включает в себя определение перечня профессий и видов работ для выполнения которых работники подлежат обучению.

В МБУ ДО ДЮЦ №1 не приняты меры по исключению или снижению воздействия вредных и (или) опасных факторов, связанных с выполнением работ на высоте. Не осуществлен контроль за соблюдением требований охраны труда и приёмами безопасного выполнения работ.

Системой управления охраной труда МБУДО «ДЮЦ №1» не возложена обязанность по проведению вводного инструктажа на специалиста по охране труда, что подтверждается должностной инструкцией №15-15 специалиста по охране труда (специалиста по ОТ), утвержденной 31.03.2016 г. директором Хохловой И.М.; приказом №63 (01-05) от 20.08.2018 г.

Вопросы по безопасным методам и приемам выполнения работ при выполнении работ с приставных лестниц-стремянок в программу первичного инструктажа по охране труда на рабочем месте сотрудников административно-хозяйственной части, утвержденной директором И.М. Хохловой 06.02.2017 г., не включались и не рассматривались, при том, что в указанный вид работ рабочим по комплексному обслуживанию и ремонту зданий выполняется.

В Положении о системе управления охраной труда МБУДО «ДЮЦ №1», утвержденном директором И.М. Хохловым 05.02.2018 г., согласованном с профсоюзом 05.02.2018 г., а также

в Положении об управлении профессиональными рисками, утвержденном директором И.М. Хохловым 05.02.2018 г., согласованном с профсоюзом 05.02.2018 г. проведена оценка риска травм падения с высоты. При этом, уровень риска оценен как малый риск, что согласно таблице действий по управлению рисками, не требует дополнительных средств управления рисками: действиям по дальнейшему снижению этого риска даётся низкий приоритет. Планирование мероприятий по снижению риска не предусмотрено.

В программе вводного инструктажа, утвержденного директором МБУ ДО ДЮЦ №1 06.02.2017 г., в разделе 6 установлено, что при анализе производственного травматизма на предприятиях со схожим профилем производственной деятельности в числе основных причин несчастных случаев указано падение с высоты. Следовательно, проведение работ на высоте, следствием которых может быть падение, требует разработки работодателем мероприятий по снижению такого вида риска. Таким образом, риск падения с высоты оценен в МБУДО «ДЮЦ №1» не в полной мере. Эффективность разработанных мер по снижению профессионального риска оценена не в полном объеме. Системой управления охраной труда не предусмотрены процедуры организации проведения работ на высоте и порядок допуска работников к выполнению этих работ.

Вышеуказанное говорит о создании в учреждении системы управления охраной труда не обеспечивающей соблюдение государственных нормативных требований охраны труда в организации в зависимости от специфики деятельности организации и не устанавливающей локальные нормативные акты по безопасному проведению работ на высоте, неверно оценивающей производственные риски, в т.ч. риск падения с высоты. Созданная СУОТ не обеспечивает контроль за соблюдением требований охраны труда и приемами безопасного выполнения работ.

• Согласно ст. 225 Трудового Кодекса РФ

Все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель или уполномоченное им лицо обязаны проводить инструктаж по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим.

Работодатель обеспечивает обучение лиц, поступающих на работу с вредными и (или) опасными условиями труда, безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов и проведение их периодического обучения по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в период работы.

Согласно Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. N 1/29

п. 2.1.2. Все принимаемые на работу лица, проходят в установленном порядке вводный инструктаж.

п. 2.1.4. Первичный инструктаж на рабочем месте проводится до начала самостоятельной работы со всеми вновь принятыми в организацию работниками

п.2.1.3 Проведение инструктажей по охране труда включает в себя ознакомление с имеющимися опасными или вредными производственными факторами изучение требований охраны труда, технической, эксплуатационной документации, а также применения безопасных методов и приемов выполнения работ.

п. 2.1.7 Целевой инструктаж проводится при выполнении разовых работ.

Согласно «Правил по охране труда при работе на высоте», утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 марта 2014 года № 155н:

п. 3 к работам на высоте относятся работы, при которых существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты 1,8 м и более.

п. 8. Работники допускаются к работе на высоте после проведения:

а) обучения и проверки знаний требований охраны труда;

б) обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте.

п. 10. Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте проводится в соответствии с требованиями, предусмотренными приложением № 1 к Правилам.

Работникам, выполняющим работы на высоте с применением средств подмащивания, а также на площадках с защитными ограждениями высотой 1,1 м и более, и успешно прошедшим проверку знаний и приобретенных навыков по результатам проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, выдается удостоверение о допуске к работам на высоте, рекомендуемый образец которого предусмотрен приложением № 2 к Правилам.

п. 19 Должностное лицо, ответственное за организацию и безопасное проведение работ на высоте, обязано:

г) вести личные книжки учета работ на высоте.

Макаров И.С. согласно приказу №49 (03-01) от 13.02.2019 г. был уволен по собственному желанию 14.02.2019 г. На основании заключенного трудового договора №488 от 15.02.2019 г. Макаров И.С. был вновь принят в Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Детско-юношеский центр №1 на должность рабочего по комплексному обслуживанию зданий, при этом вводный, первичный инструктаж на рабочем месте, стажировка, работнику проведены не были.

Согласно должностной инструкции рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий (рабочий по зданию) №ДИ-21-15, утвержденной директором МБУ ДО ДЮЦ №1 И.М. Хохловой, рабочий по комплексному обслуживанию зданий при проведении ремонтно-строительных работ использует подмостки, подвесные и другие страховочные и подъемные приспособления с обязательным соблюдением всех правил ОТ и ТБ. Согласно инструкции по охране труда для рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий (ИОТ-016-19) рабочий по комплексному обслуживанию зданий при проведении работ использует лестницу-стремянку.

Макаров И.С. был допущен до работы без проведения ему в установленном порядке вводного инструктажа, первичного инструктажа, а также без проведения ему обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте и при эксплуатации лестницы-стремянки. Удостоверение о допуске к работам на высоте у Макарова И.С. отсутствует.

Согласно п. 5 приказу МБУ ДО ДЮЦ №1 «О возложении ответственности за состояние охраны труда и должностных обязанностях по ОТ» №63 (01-05) от 20.08.2018 г. на заместителя директора по АХЧ Цыганову О.В. возложена обязанность по проведению всех видов инструктажей по охране труда, обучение сотрудников АХЧ требованиям охраны труда по утвержденной программе с оформлением необходимой документации.

Согласно требований ст. 213 Трудового Кодекса РФ работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой.

Согласно требований ст. 76 Трудового Кодекса РФ работодатель обязан отстранить от работы (не допускать до работы) работника, не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр, в случаях, предусмотренным

настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) работника на весь период времени до устранения обстоятельств, явившихся основанием для отстранения от работы или недопущения к работе, если иное не предусмотрено ТК РФ, другими федеральными законами;

В нарушение указанных требований, в МБУ ДО ДЮЦ №1 рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий Макаров И.С. был допущен к выполнению работы по обслуживанию закрепленных за ним объектов, производству технического обслуживания и текущему ремонту с выполнением всех видов ремонтных и строительных работ, в т.ч. работам на высоте без проведения ему предварительного или периодического медицинского осмотра. Пострадавший Макаров И.С. прошел медицинский осмотр только по п.18 приложения 2 Приказа №302н от 12.04.2011г., как работник образовательного учреждения. Медицинский осмотр, с целью определения его профессиональной пригодности выполняемой работе, Макаров И.С. не проходил.

Согласно п. 2.3, 2.4. Положения о системе управления охраной труда, утвержденного директором И.М. Хохловой, руководство учреждения берёт на себя ответственность за неукоснительное соблюдение требований по охране труда работодателем и работниками и ответственность за их нарушение в соответствии с законодательством РФ. Законным представителем МБУ ДО ДЮЦ №1 является директор И.М. Хохлова.

- Согласно ст. 22 Трудового Кодекса РФ работодатель обязан:**

- обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей

Согласно «Правил по охране труда при работе на высоте», утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 марта 2014 года N 155н:

п. 150 Конструкция приставных лестниц и стремянок должна исключать возможность сдвига и опрокидывания их при работе. При установке приставной лестницы в условиях, когда возможно смещение ее верхнего конца, последний необходимо надежно закрепить за устойчивые конструкции.

Рабочий по комплексному обслуживанию зданий Макаров И.С. не был обеспечен необходимыми для исполнения им должностных обязанностей инструментами и приспособлениями, а именно: лестницей-стремянкой. Использованная Макаровым И.С., лестница-стремянка, полученная им для выполнения работ на высоте у третьего лица, не имела оковок с острыми наконечниками и при ее установке пострадавшим на обледенелый снег не имела устойчивости.

Обязанность по обеспечению работников инструментами, в т.ч. при выполнении работ по комплексному обслуживанию зданий возлагается на работодателя.

Режим работы Макарова И.С., согласно трудового договора установлен как 40 часовая рабочая неделя согласно утвержденного графика. Согласно табелей учёта рабочего времени с февраля 2019 г. к работе сверх установленной нормы рабочего времени, работе в праздничные дни Макаров И.С. не привлекался. В связи с тем, что работник был принят на работу 15.02.2019 г. право на предоставление ему ежегодного оплачиваемого отпуска не возникло. Средствами индивидуальной защиты работник был обеспечен в полном объеме (личная карточка учёта и выдачи СИЗ №017/9).

С условиями труда на рабочем месте Макаров И.С. ознакомлен, что подтверждается подписью работника в карте специальной оценки условий труда №9.

5. Причины, вызвавшие несчастный случай

- 1. Необеспечение пострадавшего необходимыми инструментами и приспособлениями для выполнения трудовых обязанностей, что повлекло применение им для выполнения работ (по устранению провисания кабеля) с использованием лестницы-стремянки, не соответствующей требованиям охраны труда- без оковок с острыми наконечниками, что повлекло ее неустойчивость, падение и данный несчастный случай.*

Нарушены требования, изложенные в ст. 22, ст. 212 Трудового кодекса РФ, в п. 150 Межотраслевых правил по охране труда при работе на высоте, утв. Постановлением Минтруда и соцразвития РФ от 28 марта 2014 г. № 155н

- 2. Допуск пострадавшего к обслуживанию зданий, в т.ч. предусматривающему работы на высоте без проведения вводного, первичного инструктажей по охране труда, в т.ч. без инструктажа по охране труда, содержащего указания о действующих вредных и опасных производственных факторах, о способах и приемах безопасного выполнения работ, использования приспособлений и инструментов.*

Нарушены требования, изложенные в ст. ст. 212, 219, 225 ТК РФ, п.п. 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.7 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного Постановлению Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 № 1/29

- без проведения стажировки, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, проверки знаний требований охраны труда и не имеющего удостоверение на право проведения этих работ.

Нарушены требования, изложенные в ст. 212, 225 Трудового кодекса РФ, и в п. 2.2.1, 2.2.2 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного Постановлению Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 № 1/29, п.8, 9, 10, 14 Межотраслевых правил по охране труда при работе на высоте, утв. Постановлением Минтруда и соцразвития РФ от 28 марта 2014 г. № 155н.

- без поведения медицинских осмотров с целью определения его профессиональной пригодности к выполняемой работе, в т.ч. работе на высоте, по состоянию здоровья.

Нарушены требования изложенные в ст. 212, 76, 213 ТК РФ, п. 6 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 28.03.2014 N 155н

- 3. Создание в учреждении системы управления охраной труда, не обеспечивающей соблюдение государственных нормативных требований охраны труда в организации в зависимости от специфики деятельности организации и не устанавливающей локальные нормативные акты по безопасному проведению работ на высоте, неверно оценивающей производственные риски, в т.ч. риск падения с высоты, не обеспечивающей контроль за соблюдением требований охраны труда и приемами безопасного выполнения работ; без организации процедуры обучения работников по охране труда, в т.ч. допускаемым к работам на высоте.*

Нарушены требования, изложенные в ст. 212 Трудового кодекса РФ, п.п. 2, 4,9,30,38,39 Типового положения системы управления охраной труда, утв. Приказом Минтруда России от 19.08.2016 N 438н

6. Заключение о лицах, ответственных за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных и локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая

Директор МБУ ДО ДЮЦ №1 Хохлова И.М., являясь, согласно ст. 22,212 ТК РФ лицом, ответственным за соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за создание и обеспечение безопасных условий и охраны труда пострадавшего, допустила:

необеспечение пострадавшего необходимыми инструментами и приспособлениями для выполнения трудовых обязанностей, что повлекло применение им для выполнения работ (по устранению провисания кабеля) с использованием лестницы- стремянки, не соответствующей требованиям охраны труда- без оковок с острыми наконечниками, что повлекло ее неустойчивость, падение и данный несчастный случай, нарушив требования ст. 22, ст. 212 Трудового кодекса РФ, в п. 150 Межотраслевых правил по охране труда при работе на высоте, утв. Постановлением Минтруда и соцразвития РФ от 28 марта 2014 г. № 155н;

- пострадавшего к обслуживанию зданий, в т.ч. предусматривающее работы на высоте без поведения медицинских осмотров с целью определения его профессиональной пригодности к выполняемой работе, в т.ч. работе на высоте, по состоянию здоровья, ст. 212, 76, 213 ТК РФ, п. 6 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 28.03.2014 N 155н;

- создание в учреждении системы управления охраной труда не обеспечивающей соблюдение государственных нормативных требований охраны труда в организации в зависимости от специфики деятельности организации и не устанавливающей локальные нормативные акты по безопасному проведению работ на высоте, неверно оценивающей производственные риски, в т.ч. риск падения с высоты, не обеспечивающей контроль за соблюдением требований охраны труда и приёмами безопасного выполнения работ.

Заместитель директора по МБУ ДО ДЮЦ №1 АХЧ Цыганова О.В., согласно п. 5 приказа МБУ ДО ДЮЦ №1 «О возложении ответственности за состояние охраны труда и должностных обязанностях по ОТ» №63 (01-05) от 20.08.2018 г. является лицом, ответственным за проведение всех видов инструктажей по охране труда, обучение сотрудников АХЧ требованиям охраны труда по утвержденной программе с оформлением необходимой документации, допустила пострадавшего к исполнению трудовых обязанностей, в т.ч. работам на высоте:

без проведения вводного, первичного инструктажей по охране труда, в т.ч. без инструктажа по охране труда, содержащего указания о действующих вредных и опасных производственных факторах, о способах и приемах безопасного выполнения работ, использования приспособлений и инструментов, без проведения стажировки, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, проверки знаний требований охраны труда и не имеющего удостоверение на право проведения этих работ, нарушив требования ст. 212, 219, 225, 76, 213 ТК РФ, п. п.п. 2.1.2, 2.1.4, 2.2.1, 2.1.3, 2.1.7, 2.2.2 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного Постановлению Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 № 1/29 п. 6,8,9,10,14 Межотраслевых правил по охране труда при работе на высоте, утв. Постановлением Минтруда и соцразвития РФ от 28 марта 2014 г. № 155н.

Фамилия, инициалы, должность (профессии) лиц (с указанием требований законодательных, иных нормативных правовых и локальных нормативных актов предусматривающих их ответственность за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая, указанными в п.5 настоящего акта; при установлении факта грубой неосторожности пострадавшего (пострадавших) указать степень его (их) вины в процентах)

7. Квалификация и учет несчастного случая

В связи с тем, что несчастный случай с Макаровым И.С. произошел в рабочее время на территории организации при исполнении им трудовых обязанностей, руководствуясь статьями

227, 229.2 Трудового кодекса РФ и п.п. 2 «г», 3 «а, б.» 23 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденного постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 года № 73, комиссия квалифицирует данный несчастный случай как несчастный случай связанный с производством, подлежащий оформлению актом о несчастном случае на производстве формы Н-1, учету и регистрации в МБУ ДО ДЮЦ № 1.

(излагается решение лиц, проводивших расследование несчастного случая, о квалификации несчастного случая со ссылками на соответствующие статьи Трудового кодекса Российской Федерации и пункты Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденного Постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73, и указывается наименование организации (фамилия, инициалы работодателя - физического лица), где подлежит учету и регистрации несчастный случай)

8. Мероприятия по устраниению причин несчастного случая, сроки

1. Провести с пострадавшим вводный, первичный инструктаж по охране труда, в т.ч. инструктажа по охране труда, содержащий указания о действующих вредных и опасных производственных факторах, о способах и приемах безопасного выполнения работ, использования приспособлений и инструментов, стажировку, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, проверки знаний требований охраны труда, обеспечив получение удостоверение на право проведения этих работ.

Срок выполнения: после выздоровления

2. Организовать проведение медицинских осмотров работникам АХЧ с целью определения их профессиональной пригодности к выполняемой работе, в т.ч. работе на высоте, по состоянию здоровья

Срок выполнения: до 30.06.2019

3 Обеспечить работников АХЧ необходимыми инструментами и приспособлениями, соответствующими требованиям охраны труда, в т.ч. лестницей-стремянкой
Срок выполнения: до 30.06.2019

4. Провести внеочередную проверку знаний требований охраны труда, в том числе Правил по охране труда на высоте работникам административно-хозяйственной части

Срок выполнения: до 30.06.2019

5. Провести внеплановый инструктаж с работниками МБУ ДО ДЮЦ № 1 с обсуждением обстоятельств и причин несчастного случая

Срок выполнения: 15.06.2019г.

6. Обеспечить соблюдение работниками требований по проведению работ с использованием лестниц-стремянок, соответствующих требованиям безопасности.

Срок выполнения: до 15.06.2019

7. Допускать к выполнению работы на высоте только работников, прошедших обучение и инструктаж по безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, в установленном порядке.

Срок выполнения: с 15.06.2019 -постоянно

9. Прилагаемые документы и материалы расследования

1. Протокол опроса Макарова И.С.

2. Протокол опроса Хохловой И.М.

3. Протокол опроса Игнатова А.А.

3.1 Протокол осмотра места происшествия.

4. Должностная инструкция рабочего по комплексному обслуживанию зданий, утвержденная 01.09.2015 г.

5. Положение о порядке обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

6. Удостоверение №4060 Носихиной О.В,

7.Положение об управлении профессиональными рисками.

8. Протокол заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников МБУ ДО ДЮЦ 31 от 08.12.2017 г.

9. Уведомление пострадавшего об участии в расследовании

10.Программа вводного инструктажа

11. Приказ о проведении стажировки от 01.12.2017 г.
12. Приказ о допуске к работе от 04.12.2017 г.
13. Удостоверение Цыгановой О.В. №5219
14. Журнал регистрации вводного инструктажа на рабочем месте.
15. Объяснительные Макарова И.С. и Игнатова А.А.
16. Лист ознакомления с инструкциями по ОТ
17. О функциональных обязанностях членов администрации от 10.01.2019 г. №4 (01-05)
18. Должностная инструкция директора
19. Должностная инструкция №ДИ-08-16
20. Инструкция по ОТ для рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий ИОТ-016-19
21. О приеме на работу директора Хохловой И.М.
22. Журнал вводного инструктажа
23. Заключение периодического медицинского осмотра
24. Приказ об увольнении Макарова И.С. от 13.02.2019 г.
25. Приказ о приеме на работу Макарова И.С. от 01.12.2017 г.
26. Приказ о приеме 15.02.2019 г.
27. Трудовые договоры №441 от 01.12.2017 г., 15.02.2019 г., дополнительное соглашение от 15.02.2019 г.
28. Личная карточка формы Т2 Макарова И.С.
29. Копия трудовой книжки Макарова И.С.
30. Должностная инструкция №15-15, утвержденная 31.03.2016 г.
31. Приказ о возложении ответственности за состояние охраны труда и должностных обязанностях по ОТ в МБУ ДО ДЮЦ №1.
32. Табель учета рабочего времени за февраль 2019 г.
33. Приказ №11 от 02.02.2018 г. «Об утверждении состава комиссии по проведению специальной оценки условий труда и графика проведения СОУТ
34. Отчет о проведении СОУТ, утвержденный 08.06.2016 г.
35. Положение о порядке проведения СОУТ
36. Правила внутреннего трудового распорядка МБУ ДО ДЮЦ №1
37. Медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени тяжести
38. Личная карточка выдачи СИЗ
39. Положение о СУОТ
40. Программа первичного инструктажа
41. Карта СОУТ
42. Журнал выявленных нарушений.
43. Приказ о создании комиссии по расследованию НС
44. Приказ о внесении изменений в состав комиссии
45. Решение о продлении срока расследования от 05.04.2019
46. Решение о продлении от 20.04.2019 г.
47. Извещение о несчастном случае на производстве

Подписи лиц, проводивших расследование несчастного случая

Председатель Репина О.А.
комиссии:

(подпись) (дата)

Члены комиссии: Маслова Мария Павловна (подпись) 31.05.2019 (дата)
 Малова Наталья Николаевна (подпись) 31.05.2019 (дата)
 Шумаев Артем Николаевич (подпись) 31.05.2019 (дата)
 Голованова Александра Евгеньевна (подпись) 31.05.2019 (дата)

Чикунов Дмитрий Андреевич


(подпись)

31.05.2019

(дата)

Шубина Ольга Александровна


(подпись)

Oles
31.05.2019

(дата)

